



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.6  
<http://www.spb.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

*г. Санкт-Петербург*  
**19 ноября 2020 года**

**Дело № А56-18340/2020**

Резолютивная часть решения объявлена 10 ноября 2020 года. Полный текст решения изготовлен 19 ноября 2020 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе: судьи Радынов С.В.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Накубовым А.Х., рассмотрев в судебном заседании дело по иску:

истец: СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (адрес: Россия 191014, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, пр-кт ЛИТЕЙНЫЙ 39, ОГРН: 1099847008546);

ответчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ " (адрес:

о взыскании 281220,78 рублей.

при участии: от истца – Лысенкова У.А. по доверенности от 16.10.2020, от ответчика – Бонадыков Ю.В., Розов Ю.В. по доверенности от 16.09.2019, Буняк Е.Ю. по доверенности от 26.10.2020,

**установил:**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (истец, Управление) обратился в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском, уточненным в порядке статьи 49 АПК РФ, о взыскании с ООО « » (далее ответчик, Общество) платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 года в размере 281220,78 рублей.

Представитель истца поддержал заявленные (уточненные) требования. Представители ответчика заявленные требования не признали по доводам, изложенным в отзыве.

Исследовав обстоятельства дела, представленные доказательства, суд полагает в удовлетворении иска отказать.

Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора наделено бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета по сбору платы за негативное воздействие на окружающую среду приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 23.04.2012 г. №183 «О наделении полномочиями главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»

Согласно полномочиям администратора доходов бюджета (статья 160.1 Федерального закона № 145-ФЗ от 31.07.1998 года), Управление имеет право осуществлять начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, в том числе штрафов; взыскивать задолженности по платежам в бюджет, в том числе штрафы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Управление провело проверку представленной ООО «» (далее - Предприятие), декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год (28/01/17924 от 09.03.2017), в ходе которой выявил и отразил в акте от 18.08.2017 № 04-28/9747 следующие несоответствия:

1. В отсутствии отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) Обществом не был применен 5-кратный повышающий коэффициент при исчислении платы.

2. При исчислении платы ошибочно был применен коэффициент 0,3.

3. Фактическая масса размещенных отходов, указанная в декларации, не соответствует данным, указанным в копии первичных документов, подтверждающих размещение отходов на полигоне.

4. Обществом неправомерно была не исчислена плата за размещение отходов.

В соответствии с Правилами исчисления платы (п. 13), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 №255, лица, обязанные вносить плату, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении объема или массы отходов производства и потребления, превышающих объем и массу отходов, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, обязаны при расчете платы использовать формулу, указанную в п.20 данных Правил.

Согласно п.6 ст. 16.3 Федерального Закона от 10.01.2002 №7-ФЗ в целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, коэффициент 0,3 применяется при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями.

Расчет массы отходов должен производиться на основе данных производственного экологического контроля в соответствии с Правилами исчисления платы (п.9), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 №225.

Согласно п.1 ст. 16.1 Федерального Закона от 10.01.2002 №7-ФЗ плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления (пункт 1 статьи 16.4 Закона № 7-ФЗ). Правительство Российской Федерации постановлением от 13.09.2016 № 913 утвердило ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Постановление № 913), а постановлением от 03.03.2016 № 255 - Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Правила).

В силу пункта 46 Правил № 255 в случае выявления заниженного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы и (или) необходимости уплаты пеней, в акт проведения контроля за исчислением платы включается соответствующая информация, и администратором платы лицу, обязанному вносить плату, выставляется требование о внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доначисленной платы и пеней.

Доначислив Обществу плату за негативное воздействие на окружающую среду за указанный период, Департамент выставил ему требование об уплате образовавшейся задолженности (приложение к акту).

До настоящего времени Общество не выполнило требование Управления и не внесло доплату за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год в размере 281220,78 рублей.

Истцом в адрес ответчика была направлена претензия с требованием произвести оплату задолженности, которая оставлена ответчиком без ответа и удовлетворения.

Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 №7 - ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде. В соответствии с пунктами 1,2 статьи 16 указанного Закона следующие виды негативного воздействия на окружающую среду являются платными: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ; сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; загрязнение недр, почв; размещение отходов производства и потребления; загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 23.04.2012г №183 «О наделении полномочиями главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» установлено, что Департамент как администратор доходов федерального бюджета имеет право осуществлять начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, в том числе штрафов; взыскивать задолженности по платежам в бюджет, в том числе штрафы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

После уточнения исковых требований предметом иска является требование о взыскании платы за размещение твердых коммунальных отходов за 2016 года на сумму 281220,78 рублей.

Статьей 65 АПК РФ установлено, что каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Доказательства представляются лицами, участвующими в деле (статья 66 АПК РФ). Арбитражный суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности (статья 71 АПК РФ).

Суд рассмотрел доводы ответчика, изложенные им в отзыве, находит их обоснованными и принимает.

Согласно статье 16.4 Закона № 7-ФЗ плата, исчисленная по итогам отчетного периода, которым признается календарный год, вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом, то есть за 2016 год — до 01.03.2017.

Общество на момент оспариваемого периода (2016 год) относилось к субъектам малого предпринимательства (выписка ЕГРЮЛ), поскольку соответствует критериям,

установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Доказательства обратного истцом не представлены.

В соответствии с п. 2 Порядка разработки и утверждения лимитов, утвержденного приказом Минприроды РФ от 25.02.2010 г. № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», лимитами на размещение отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) являются количества отходов, фактически направленные на размещение в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности) (далее Отчетность).

В соответствии с п. 3 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Закон), субъекты МСП, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией Отчетность в уведомительном порядке, который утвержден приказом Минприроды РФ от 16.02.2010 г. № 30. Отчетный период составляет один год.

Таким образом, лимитами на размещение отходов за прошедший год являются количества отходов, фактически направленных на размещение в соответствии с Отчетностью, предоставленной в текущем году.

Плата за текущий год (квартал) взимается с субъектов МСП по факту без пятикратного коэффициента (Письмо Минприроды РФ от 19.01. 2010 г. № 05-12-29/360, Письмо Минприроды РФ от 01.07.2013 г. № ВК-06-01-36/9256).

Территориальные органы Росприроднадзора регистрируют отчетность МСП, ведут учет и контроль отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов при администрировании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

При этом они обязаны уточнять сведения об отнесении плательщика к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 145 Приказа Росприроднадзора от 23.10.2015 г. № 849).

Порядок определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов и другие виды вредного воздействия утверждается Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632.

Из письма Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) №09-29/27371 от 23.10.2017 года следует, что в соответствии с пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.91.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ) (указанная норма введена Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением ТКО, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Аналогичное положение в части внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО предусмотрено пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ) (указанная норма введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты

Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее — Закон № 458-ФЗ)).

На сегодняшний день тарифы устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», действие которого прекращается с 01.01.2018 в связи с принятием Закона № 458-ФЗ, и в соответствии с Законом № 89-ФЗ.

В соответствии с пунктом 9 статьи 23 Закона № 89-ФЗ расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО учитываются при установлении тарифов для оператора по обращению с ТКО, регионального оператора в порядке, установленном основами ценообразования в сфере обращения с ТКО.

Согласно статье 16.4 Закона № 7-ФЗ плата, исчисленная по итогам отчетного периода, которым признается календарный год, вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом, то есть за 2016 год — до 01.03.2017.

Вместе с тем, к указанному времени (2016, 2017 годы) в большинстве субъектов Российской Федерации не были пересмотрены тарифы на услуги даже для действующих организаций жилищно-коммунального хозяйства по обращению с ТКО, которые автоматически, без прохождения соответствующих процедур, установленных статьями 24.6 и 24.7 Закона № 89-ФЗ, приобретают статус оператора в силу законодательного определения, согласно которому оператор по обращению с ТКО — индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО (статья 1 Закона № 89-ФЗ). Это означает, что в тарифах на услуги операторов по обращению с ТКО отсутствует источник финансирования внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

С учетом изложенного в настоящее время принято решение законодательно установить, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается.

Таким образом ответчик не обязан вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 и 2017 годы.

Согласно п. 10 ст. 23 Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 N 458-ФЗ, закреплено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается.

Данные положения были введены Федеральным законом от 31.12.2017 N 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно данного Федерального закона законодателем было решено, внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 24; 2017, N 1, ст. 27) следующие изменения:

4) статью 23:

б) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается».

